

# ОНИ НУЖДАЮТСЯ В ПОМОЩИ



Согласно Конвенции о статусе беженцев от 1951 года, беженцами называются люди, которые, в силу обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, национальности, вероисповедания, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, находятся вне страны своей гражданской принадлежности и не могут пользоваться защитой этой страны. К беженцам также относят лиц, которые, не имея определенного гражданства, находясь вне страны своего прежнего местожительства, и не могут вернуться в нее вследствие таких опасений.

На бытовом уровне, беженцами иногда называют и внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), и подчас вообще всех людей, вынужденно переселившихся из одного места в другое.

Положение беженцев регулируется основными правовыми документами — Конвенцией 1951 года и Протоколом 1967 года. Основным международным органом, занимающимся проблемами беженцев, является Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Помощью беженцам и вынужденным переселенцам в вооруженных конфликтах также занимается Международный Комитет Красного Креста.

Падение Берлинской стены в 1989 года вызвало новые потоки беженцев в Европе: беспорядочный исход албанцев в Италию, массовый приток беженцев из бывшей Югославии и так далее. Это выдвинуло новые задачи перед УВКБ ООН, которое впервые в ис-

тории организовало в Боснии и Герцеговине операции в условиях непрекращающихся военных действий.

В начале 1990-х годов в связи с распадом СССР произошел прорыв отношений УВКБ ООН с новыми независимыми государствами на территории бывшего Советского Союза. Сегодня Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев имеет свое представительство практически на всем постсоветском пространстве. Это относится и к Кавказу, ставшему в 90-е годы одним из самых взрывоопасных регионов на планете.

Как сообщили в представительстве ВКПБ в Тбилиси, в последнее десятилетие внимание международного сообщества все больше привлекает проблема «внутренне перемещенных лиц», возникшая еще на рубеже 1980-90-х годов и обострившаяся в конце прошлого тысячелетия. В январе 2000 года представитель США в ООН Ричард Холбрук заявил даже, что нет смысловой разницы между беженцем и внутренне перемещенным. Но в международной системе, все еще ориентированной на суверенные государства, существует огромная разница между нахождением в пределах юрисдикции государства, где осуществляется преследование, и нахождением вне ее. Это ставит УВКБ ООН перед дилеммой, которую без согласованных действий международного сообщества решить практически невозможно.

Если говорить локально о проблемах грузино-абхазского конфликта, число беженцев и вынужденно перемещенных лиц из Аб-

ного сообщества, число беженцев в мире неуклонно растет. В 2009 году речь шла уже о 42 миллионах беженцев и внутренне перемещенных лиц. Для решения современных проблем, с которыми сталкиваются беженцы и другие перемещенные лица, УВКБ ООН разработало новые виды стратегического партнерства с правозащитными организациями, вооруженными силами, частным сектором и рядом других участников. Оно оказалось вовлеченным в некоторые виды деятельности, которые в прежнее время, возможно, рассматривались бы как не входящие в его мандат: защита окружающей среды, разминирование, проекты развития общин, антирасистские кампании и т.п.

Правительства развитых стран часто обвиняются в излишне жестком подходе в предоставлении статуса беженца. Между тем, нельзя не отметить, что США ежегодно принимают до 150 тысяч человек (иногда до 300 тысяч), Канада — порядка 117 тысяч, Германия — 90 тысяч, Швеция — 28 тысяч, Дания — 11 тысяч, Российская Федерация — 9 тысяч, Австрия — 3 тысячи и так далее. Содействие в определении статуса беженца и помощи беженцам оказываются как правительствами соответствующих стран, так и УВКБ ООН, бюджет которого сегодня составляет более одного миллиарда долларов.

Отар  
ГУРУЛИ



хазии составляет до 300 тысяч человек, имея в виду представителей всех национальностей. Есть, впрочем, мнение, согласно которому покинувших зону конфликта людей следует делить на тех, кто сделал это, скорее, вынужденно, то есть, грузин, и тех, кто пошел на такой шаг, скорее, добровольно, то есть, всех остальных.

Между тем, согласно исследованиям УВКБ ООН, к концу 2007 года в мире за пределами своих стран находились 114 миллиона беженцев. Насчитывалось также 26 миллионов людей, перемещенных внутри своих стран вследствие конфликтов и преследований. Их большая часть сосредоточена в Африке (размещаются, как правило, в лагерях беженцев). Какое-то число лиц, ищущих убежище (до нескольких сотен тысяч ежегодно) проникают в Западную Европу и США. Несмотря на усилия междуна-

## ЦЕЛЬ - ПОМОГАТЬ ЛЮДЯМ

В январе нынешнего года новым региональным директором Норвежского совета по беженцам в Грузии был назначен Петр Ностогрыз. Корреспондент газеты «Абхазский меридиан» встретился с ним и попросил ответить на несколько вопросов.



**- Какие проекты на данный момент осуществляются в Грузии?**

- Норвежский совет по беженцам ведет свою деятельность в Грузии с 1994 года. Мы работаем практически на всей территории страны. В круг наших вопросов входит оказание помощи внутренне перемещенным лицам. До недавнего времени мы также работали в Панкисском ущелье с беженцами из Чечни. Работаем также и на территории Абхазии.

Работа ведется в трех основных направлениях. Мы занимаемся осуществлением образовательных программ, работаем с детьми и молодежью. Недавно провели исследование с целью изучения качества обучения детей вынужденно перемещенных лиц, а также процесса интеграции детей беженцев в общество. Наши образовательные программы направлены на повышение уровня обучения молодежи: помогаем ей качественно использовать свое время и, вместе с тем, приобрести специальность, найти работу на рынке труда. Бюджетом выпускников 10-12 классов к экзаменам в вузы.

В то же время у нас есть и программы профессионального обучения. На протяжении 3-5 месяцев обучаем специальностям столяра, сварщика, парикмахера...

Естественно, выбор профессии зависит и от интересов молодежи, и от потребностей рынка. Чтобы не получилось так, что в одном селе оказались двести парикмахеров,

которые останутся без работы.

Вторая программа — бесплат-



ная юридическая помощь вынужденно перемещенным лицам в вопросах, касающихся получения документов и т.д.

**- С какими организациями вы работаете?**

- Работаем вместе с местными НПО, некоторые из них частично созданы нами, другие уже существовали. Сегодня у нас почти 30 юристов. Мы делаем акцент на то, чтобы люди сами научились решать некоторые вопросы. В одних случаях показываем, какую дорогу надо пройти в

решении проблемы, при слишком сложных вопросах в дело вступают юристы. Главное, чтобы не возникало зависимости от НПО, и люди сами были бы в силах защищать свои права.

**- Вы предпочитаете учить людей самим ловить рыбу?**

- Конечно. В любом случае, мы здесь ненадолго. Правда, уже 16 лет как наш офис функционирует в Тбилиси, но мы здесь не навсегда. Мы можем лишь частично посодействовать повышению благосостояния.

У нас есть и третья программа, самая крупная, направленная на предоставление жилья.

Мы ремонтируем коллективные центры проживания беженцев, которые не входят в программу приватизации, строим новые дома.

Нерешенных проблем много, но не всегда они связаны с вопросами вынужденно перемещенных лиц. Они касаются и общего развития страны, и преодоления бедности... Мы считаем, что поддержку в этом могут оказать те организации, которые имеют опыт работы в данных направлениях, например, ПРООН и др. В

перспективе мы планируем завершить работу. Обычно в среднем в одной стране работаем 9-10 лет. Например, в Армении офис был закрыт в 2006 году, а в Азербайджане в 2008-м.

Мы видим нужды людей в Абхазии; в тех районах, где мы работаем, в основном на юге, большинство населения нуждается в экстренной помощи гуманитарных организаций. И мы пытаемся учить эту ситуацию.

**- В СМИ прошла информация, что глава Управления Верховного комиссариата ООН в Грузии Питер Николаус передал представителям абхазской стороны проект меморандума о взаимопонимании с международными организациями...**

- Этот вопрос получил со стороны СМИ много ненужного внимания и интерпретаций, не совсем соответствующих реальности, к тому же не всегда положительно влияющих на сам переговорный процесс. Мы там, где нужны людям, и ожидаем от властей, где и какими бы они ни были, что они дадут нам возможность работать с людьми, нуждающимися в нашей помощи. Политические вопросы политики должны решать сами между собой.

**- Вы встречались с жителями Абхазии?**

- Да, я вернулся оттуда месяц назад. Встретаться и общаться с людьми — это как раз самое интересное в нашей работе, а не сидеть на одном месте в офисе. Мы провели мониторинг процесса осуществления проекта. Как и везде в мире, люди пытаются наладить свою жизнь, любой человек хочет, чтобы его дети ходили в нормальную школу, чтобы были медобслуживание, работа. Люди хотят нормально жить.

Миранда ОГАНЕЗОВА

Абхазия: день за днем

«АПСНЫПРЕСС»  
СООБЩАЕТ:

### 14 апреля ДЕНИС ЦАРГУШ ЧЕМПИОН ЕВРОПЫ

Денис Царгуш стал сегодня обладателем золотой медали чемпионата Европы по вольной борьбе, который проходит в Баку, — сообщает ИТАР-ТАСС.

Действующий чемпион мира Денис Царгуш одержал победу в финальном поединке по вольной борьбе в категории до 74 кг над болгаринцем Кирилом Терзиевым — 1:0, 2:0. Напомним, что в сентябре 2009 года Денис Царгуш стал первым чемпионом мира по вольной борьбе в истории Абхазии.

### 16 апреля С ОФИЦИАЛЬНЫМ ВИЗИТОМ

Делегация Республики Никарагуа во главе с министром иностранных дел Самуэлем Сантосом Лопесом прибыла в Сухум. Самолет с Лопесом приземлился в 22.50 мск 15 апреля в аэропорту г. Сочи.

После возложения венка Мемориалу Славы делегацию принял президент Абхазии Сергей Багапш.

### НАГРАЖДЕНИЕ

Указом президента Абхазии Сергея Багапша, президент Никарагуа Даниель Ортега и министр иностранных дел Самуэль Сантос Лопес награждены высшей наградой Республики Абхазия — орденом «Ахьд-апша» («Честь и слава»). Об этом на встрече с делегацией Никарагуа сегодня заявил сам Сергей Багапш и лично вручил орден г-ну Лопесу, прибывшему с двухдневным визитом в Абхазию.

### 19 апреля ВОЗМОЖНО И БЕЗ ПРИЗНАНИЯ

Премьер-министр Сергей Шамба встретился с главой департамента по Южному Кавказу министерства иностранных дел Турции Нурдан Байрактар Гюльдер и послом Турции в Грузии Левентом Муратом Бурханом.

Посол Турции в Грузии сообщил, что после последнего визита в Абхазию заместителя министра иностранных дел Турции г-на Унала Чевикоца были созданы две рабочие группы. «Мы пытаемся создать механизмы взаимодействия между турецкой и абхазской сторонами в сфере бизнеса и торговли. В работе этих групп сделан определенный прогресс, — сказал посол Турции в Грузии. — И самое главное, мы хотели бы обсудить вопросы об установлении прямых торговых отношений между Турцией и Абхазией».

На это глава абхазского правительства отреагировал словами: «Господин посол, прежде всего нам хотелось бы выслушать представителя МИДа Турции. При всем уважении к Вам, Вы — не посол Турции в Абхазии. Наша позиция по этому вопросу известна. До тех пор, пока Турция не признает Абхазию, пока здесь не будет посольства Турции, мы будем вести разговор, не с аккредитованными в Грузии дипломатами, а с представителями министерства иностранных дел Турции».

Вместе с тем он отметил, что «турецкие власти идут навстречу по многим вопросам, в частности в сфере коммуникаций, и не прерывают их, несмотря на протесты Грузии». «Несмотря на это, торговля поддерживалась. Было время, когда связь с Турцией была единственной возможностью для выживания нашего народа», — признал Шамба.

Премьер-министр заметил, что «возможно развитие отношений и без признания, как оно сформулировано в стратегии Евросоюза».

Говоря о причине своего визита, Нурдан Гюльдер сказала о намерении оказать содействие абхазской и грузинской сторонам в нахождении общей площадки для решения существующих проблем.